



## Изменить порядок выплаты пособий по безработице предлагает профсоюзная сторона РТК

Пресс-служба Профсоюза. 08.02.2023

Профсоюзная сторона Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений направила замечания и предложения к законопроекту о занятости населения в РФ в секретариат РТК.

В начале января проект закона был внесен в Госдуму группой депутатов и сенаторов.

### **Обеспечение равенства прав всех занятых**

*«В связи с появлением в законодательстве регулирования новых форм занятости (самозанятость, платформенная занятость) принципы правового регулирования в сфере занятости населения предлагается дополнить положениями, направленными на обеспечение равенства прав всех занятых на защиту их интересов в рамках механизмов социального партнерства, на доступ к институтам социального страхования»,* - говорится в письме за подписью заместителя Председателя ФНПР, заместитель координатора профсоюзной стороны РТК Нины Кузьминой.

Профсоюзная сторона РТК предлагает закрепить в законопроекте:

- право граждан на вступление в профессиональные союзы для защиты своих интересов, занятие профсоюзной деятельностью и выход из профсоюзов, на привлечение представителей профессиональных союзов в качестве участников при проведении переговоров, возникновении споров для защиты своих прав и интересов;
- право граждан на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное социальное страхование от несчастных случаев и профессиональных заболеваний, обязательное медицинское страхование

По мнению профсоюзной стороны РТК, внесение данных положений позволит обеспечить гармонизацию трудового законодательства и законодательства о занятости населения, а также будет способствовать реализации принципа свободы выбора гражданами формы занятости без ущемления их трудовых и социальных прав.

### **За социальную справедливость**

Профсоюзы предлагают дополнить законопроект конкретными мерами, способствующими стабильной занятости, расширению трудовых отношений и восстановлению социальной справедливости. В частности, увеличить размер пособия для безработных граждан, которые работали длительный период - не менее 8 лет. Профсоюзы считают необходимым учитывать длительность и характер предшествующей занятости при определении размера пособия по безработице.

*«Очевидно, что вклад длительное время работавших граждан в систему государственного социального страхования гораздо больше: за них работодателями были уплачены большие суммы страховых взносов в Фонд*

*пенсионного и социального страхования, а также налога на доходы физических лиц. При этом величина пособия по безработице для таких категорий работников не отличается от тех, кто имеет меньший период уплаты соответствующих взносов и налогов, что приводит к нарушению принципа социальной справедливости», -* отмечается в предложениях профсоюзной стороны РТК.

Согласно законопроекту, максимальная величина пособия по безработице предполагается равной минимальному размеру оплаты труда в первые три месяца безработицы, 50 процентов минимального размера оплаты труда - в последующие три месяца безработицы. Минимальная величина пособия - 30 процентов минимального размера оплаты труда.

Стоит отметить, что законопроектом предусмотрена возможность получения гражданами, прекратившими индивидуальную предпринимательскую деятельность или деятельность в качестве самозанятых, пособия по безработице в размере средней величины произведенных ими налоговых отчислений. Предполагается, что граждане, ранее выполнявшие работы (оказывающие услуги) на основании договоров гражданско-правового характера, смогут получать пособия по безработице в размере среднего заработка с учетом ограничений минимальной и максимальной величин пособия. Предлагаемый законопроектом подход будет способствовать легализации занятости населения, однако, предпосылки для стабильности системы государственного социального страхования создают именно наемные работники.

**Увеличение срока получения пособия по безработице на период прохождения безработным профобучения.**

Целью социальных выплат безработным гражданам является частичное и временное возмещение утраченного ими заработка в связи с потерей работы. Эта мера социальной поддержки предназначена для поддержания уровня жизни потерявшего заработок гражданина и членов его семьи в период, необходимый для поиска новой работы и трудоустройства. Этот период может по объективным причинам превышать 6 месяцев.

Сроки выплаты пособия по безработице, согласно текущему проекту закона не должны превышать более 6 месяцев в течение 12-месячного периода безработицы и не более 3 месяцев – для безработных, которым пособие назначено в минимальном размере.

Профсоюзная сторона РТК предлагает продлить выплаты пособия по безработице на период обучения соискателя. Таким образом, инициатива профсоюзов позволит избежать ситуации, когда у безработного ещё не завершилась образовательная программа, но он лишается этого пособия.

Кроме того, в целях стимулирования безработных граждан к освоению новой профессии и повышению своей квалификации профсторона РТК предлагает установить величину пособия по безработице в период прохождения профобучения и получения дополнительного профобразования в размере не ниже минимального размера оплаты труда.

**Нет - дискриминации в сфере занятости населения**

В соответствии с законопроектом социальное положение безработного гражданина может стать одним из критериев для определения подходящей работы. Профсоюзная сторона РТК не согласная с данным критерием и предлагает исключить его.

*«Данная норма противоречит принципу запрета дискриминации в сфере занятости населения и обеспечения равных возможностей гражданам независимо от пола, возраста, национальности, социального положения, политических и религиозных убеждений в реализации права на свободный выбор занятости»,* - отмечается в письме с предложениями к законопроекту.

### **Против нарушения конституционного права гражданина на защиту от безработицы**

Профсоюзная сторона РТК против «автоматического» снятия с учета безработных, в связи с этим предлагает исключить из проекта закона пункт, согласно которому безработный гражданин снимается с учета по истечении 12 месяцев (для граждан предпенсионного возраста 18 месяцев) с даты признания его безработным.

«Автоматическое» снятие с учета безработного после 12 месяцев безработицы влечет сокращение перечня оказываемых государственных услуг по содействию занятости. Например, гражданину будут недоступны профессиональное обучение или дополнительное профобразование, содействие в начале предпринимательской деятельности, включая оказание финансовой помощи на эти цели, психологическая поддержка.

Как отмечается в письме, законопроектом предусмотрен достаточный перечень оснований снятия гражданина с учета в качестве безработного в случае уклонения его от трудоустройства. Однако, по мнению профсоюзной стороны РТК, установление ограничений для длительно (более одного года) безработных граждан является нарушением конституционного права на защиту от безработицы.

### **Во избежание формализма**

Законопроектом предусмотрен отказ в признании гражданина безработным в случае, если он не направил в течение 10 дней со дня его регистрации в целях поиска подходящей работы информацию о дне и результатах проведения переговоров с работодателями по двум вариантам подходящей работы.

*«Учитывая, что проведение переговоров с работодателем и принятие решения о трудоустройстве или отказе от трудоустройства может потребовать более длительное время, чем 10 дней, предусмотренных законопроектом, применение пункта 10 части седьмой статьи 12 законопроекта может носить формальный характер и привести к нарушению прав гражданина на защиту от безработицы»,* - отмечается в письме.

Профсторона РТК предлагает зафиксировать в законопроекте отказ в признании гражданина безработным только в случае если он не направил в орган службы занятости информацию «без уважительной причины».

Аналогично предлагается убрать возможность «без уважительной причины» прекратить выплаты пособия по безработице и снять гражданина с учета в качестве безработного в случае, если он не направил в течение 5 дней с момента получения уведомления в орган службы занятости информации о дне и результатах проведения переговоров с работодателями по двум вариантам подходящей работы.

Такой подход позволит избежать формализма и необоснованного отказа гражданам в признании их безработными, назначении пособия по безработице, оказании государственных услуг по содействию занятости.