



## Предложения ФНПР в новый закон о занятости населения в Российской Федерации

Пресс-служба Профсоюза. 02.03.2023

В настоящее время в Государственной Думе в первом чтении проходит рассмотрение законопроекта «О занятости населения в Российской Федерации». Законопроект был рассмотрен на заседании РТК, по итогам которого в основном был одобрен и с предложениями сторон соцпартнерства направлен в Госдуму. Также было принято решение о целесообразности повторного рассмотрения законопроекта на заседании РТК после второго чтения.

Основная рабочая площадка для обсуждения положений нового закона о занятости была организована Минтрудом России с привлечением социальных партнеров. Участие социальных партнеров в разработке закона о занятости было организовано на самых ранних этапах и многие предложения ФНПР были учтены. Рабочую группу по разработке документа при Комитете Госдумы по труду, социальной политике и делам ветеранов возглавлял заместитель Председателя ФНПР, заместитель руководителя фракции «Единая Россия» Андрей Исаев.

«За 30 лет существования действующего закона о занятости в него более 60 раз вносили изменения и дополнения. Причина - появление новых форматов занятости - самозанятость, платформенная занятость - необходимость их легализации и регулирования. Реалии рынка труда и занятости населения уже не укладывались в формат действующего закона. Для профсоюзов этот вопрос приобрел большое значение, поскольку без государственного регулирования новых форм занятости невозможно осуществлять профсоюзную защиту прав и интересов, занятых в них работников», - комментирует руководитель Департамента социально-трудовых отношений и социального партнерства Аппарата ФНПР Олег Соколов.

Важным достижением в развитии механизма социального партнерства стало включение в новый законопроект положений об участии трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений всех уровней в обсуждении проектов нормативных правовых актов в области занятости. В этой связи ФНПР направила в свои членские организации предложения по проекту нового закона о занятости для обсуждения в рамках региональных трехсторонних комиссий.

В законопроект включены определения новых форм занятости: самозанятости и платформенной занятости. Работа над положениями, их регламентирующими, продолжается, и они будут внесены отдельным законопроектом.

По словам Олега Соколова: «Базовые принципы государственного регулирования в сфере занятости должны быть дополнены правами для всех занятых, независимо от формы занятости. Это касается как вступления в профсоюзы и права на профсоюзную защиту, так и на все виды обязательного государственного

социального страхования - пенсионного, медицинского, на случай временной нетрудоспособности, в связи с материнством, от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний».

Для профсоюзов важно не допустить несправедливое и формальное отношение к гражданам со стороны органов службы занятости при принятии решения о признании их безработными. Одно из оснований - истечение 12-месячного периода безработицы, а для граждан предпенсионного возраста – 18 месяцев с даты признания безработным. Профсоюзы предложили исключить «автоматическое» лишение гражданина статуса безработного по истечении этих сроков. В то же время необходимо учитывать не только факт получения дохода, но и его величину. Профсоюзами предложено исключить в качестве критерия занятости введение личного подсобного хозяйства, а также выполнение работ (оказание услуг) по договорам, вознаграждение по которым не превышает в среднем величину прожиточного минимума. Одновременно в законопроекте была восстановлена категория занятого населения - обучающихся по очной форме обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, что привело бы к нарушению их прав на вступление в профессиональные союзы для защиты своих прав и интересов.

Профсоюзы предложили увеличить сроки выплаты пособия по безработице. Предложено продлевать период выплаты пособия в случае, если безработный гражданин проходит профобучение или получает дополнительное профобразование по направлению службы занятости. Величина пособия по безработице в этот период должна быть не менее минимального размера оплаты труда (МРОТ).

В новом законе максимальная величина пособия по безработице привязана к МРОТ. Минимальная величина составит 30% МРОТ. В то же время ФНПР считает необходимым учитывать длительность и характер предшествующей занятости при определении размера пособия по безработице. Поэтому в случае, если безработный гражданин состоял в трудовых отношениях с работодателем, не менее 8 лет, предлагается не ограничивать размер пособия по безработице максимальной величиной, а минимальную величину пособия установить равной МРОТ.

ФНПР внесла и другие предложения в законопроект:

- при наличии возможности дистанционной коммуникации число личных посещений службы занятости должно быть минимизировано до двух раз в месяц;
- сохранить положения статьи 18.1 действующего закона о занятости населения, запрещающие направление частными агентствами занятости работников на объекты, отнесенные к опасным производственным объектам, а также на рабочие места с вредными и опасными условиями труда;
- восстановить право безработных граждан, уволенных в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата, на получение пособия по безработице по истечении периода, когда работодателем выплачивался средний месячный заработок. Период выплаты пособия по безработице в этом случае продлевается на 3 или 6 месяцев соответственно;
- зафиксировать отказ в признании гражданина безработным только в случае если он не направил в орган службы занятости информацию «без уважительной причины»;

- дополнить законопроект положениями о праве обучающихся системы профобразования на прохождение стажировки для приобретения навыков по выполнению профессиональных задач; праве на оплату выполняемой стажером работы по профессии в соответствии с системой оплаты труда, действующей в организации; праве на проведение стажировки под руководством наставника, а также праве наставника на оплату работы, связанной с руководством стажировкой.

По мнению Олега Соколова, «окончательное принятие данного законопроекта с предложениями профсоюзов позволит отрегулировать государственную политику в области занятости населения в соответствии с новыми реалиями рынка труда, внедрить дополнительные инструменты защиты граждан от безработицы, тем самым увеличив их покупательную способность и благосостояние в интересах нашей страны».